

Adviesraad Samenleving Olst-Wijhe
T.a.v. het secretariaat
Benedendijk 42
8121 AD OLST

Ons kenmerk:
45680-2021

Uw kenmerk/brief:
Betreft: 2021/001 WP

Behandeld door:
Jorrit Boxum

Datum:
16 november 2021

Onderwerp:
Advies op
Beleidskader
Inburgering van
statushouders

Verzenddatum:
19 november 2021

Geachte Adviesraad Samenleving Olst-Wijhe,

Hartelijk dank voor uw advies en reactie op het Beleidskader Inburgering van statushouders. Wij waarderen uw uitgebreide reactie en zijn verheugd dat u positief oordeelt over het beleidskader en het voorstel om een Consulent inburgering aan te stellen.

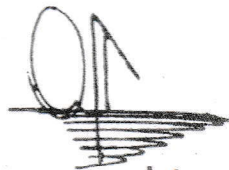
Uw advies bestaat uit een algemene reactie, specifieke adviezen en een aantal punten van zorg. In de bijlage reageren wij chronologisch op uw adviezen.

Heeft u naar aanleiding van deze reactie nog vragen of opmerkingen, dan kunt u hierover contact opnemen met Jorrit Boxum, beleidsmedewerker Werk en Inkomen, 06-51121921.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe



de secretaris/algemeen directeur
drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis



de burgemeester
A.G.J. (Ton) Strien

een dijk van een gemeente

Postbus 23
8130 AA Wijhe

www.olst-wijhe.nl
gemeente@olst-wijhe.nl
Telefoon 14 0570

Bezoekadres gemeentehuis
Raadhuisplein 1
8131 BN Wijhe

Bezoekadres Holstohus
Jan Schamhartstraat 5b
8121 CM Olst

K.v.K. nr 08222726
BTW nr NL001932603B01
IBAN: NL35 BNGH 0285 0927 15

BIJLAGE: REACTIE OP ADVIES

In uw algemene reactie geeft u aan dat u positief bent over het voorgestelde beleid. U wilt dit mede uitdragen ten behoeve van een breed lokaal draagvlak voor de inburgering van nieuwkomers. Uitgangspunt van het beleid is het organiseren van lokaal maatwerk. Lokale samenwerking en draagvlak zijn hiervoor randvoorwaardelijk. Wij waarderen daarom uw voorstel om dit mede uit te dragen in onze gemeente.

Ten aanzien van uw specifieke adviezen:

1. Samenwerking met andere organisaties

U adviseert om bij de uitvoering van de Wet Inburgering samen te werken met andere organisaties. Wij onderschrijven dit en kiezen in ons beleid zo veel mogelijk voor lokale samenwerking en lokaal maatwerk onder regievoering van de gemeente.

2. Relevantie voor andere inwoners en creëren van bijvangst

U geeft aan dat veel van wat in dit beleidskader beschreven staat ook voor andere inwoners van toepassing kan zijn. Bijvoorbeeld het: wegwerken van taalachterstand, vergroten van een netwerk, bestrijden van eenzaamheid, werken aan gezondheid en weerbaarheid. U verwacht dat door het zoeken van verbinding er misschien meer mogelijkheden zijn binnen een beperkt budget. U adviseert dit verder te onderzoeken.

Uitgangspunt van het beleidskader is om zo goed mogelijk aan te sluiten bij de initiatieven en organisaties die er al zijn in onze gemeente. Hiermee maken we zo goed mogelijk gebruik van bestaande initiatieven en versterken we het contact tussen verschillende groepen. Dit sluit aan op uw advies.

3. Omgekeerde toets en maatwerk

U geeft aan dat in het nieuwe stelsel al veel vastligt waardoor er minder ruimte kan zijn voor maatwerk en toepassing van de omgekeerde toets. Echter, binnen dat wat vastligt – de structuur – kunnen we volop maatwerk bieden en uitgaan van de behoefte van de inburgeraar. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een passende leerroute en een passende participatieplek in onze gemeente. Ook kunnen we optimaal inspelen op de behoefte van de inburgeraar door zelf actief de verbinding te leggen met andere gemeentelijke verantwoordelijkheden zoals de Jeugdwet en de Wmo. Dit doen wij vanuit de gedachte van de omgekeerde toets. We gaan uit van wat nodig is in plaats van welke voorzieningen beschikbaar zijn.

4. Scenario's ten aanzien van wisselende instroom van statushouders

U geeft aan dat u zich zorgen maakt over de onvoorspelbaarheid van het aantal inburgeraars in komende jaren en de ambtelijke capaciteit en middelen om hierop te reageren. U vraagt om scenario's.

Op de onvoorspelbaarheid van het aantal inburgeraars hebben wij geen invloed. Wel kunnen we ons hier goed op voorbereiden. We schatten in dat het voorlopig toereikend is dat een nieuwe Consulent inburgering voor 28 uur beschikbaar is voor deze nieuwe groep. Daarnaast zijn we binnen de Participatiewet verantwoordelijk voor een groep van ongeveer 80 oudkomers en de ondertussengroep. Deze kunnen zowel worden begeleid door een Consulent werk als door de Consulent inburgering. Dit geeft ons de nodige flexibiliteit. Daarnaast geeft de aangekondigde taakstelling (2 keer per jaar) tijd om te anticiperen.

U adviseert ons om goede afspraken te maken over de financiering vanuit het Rijk bij toenemende aantallen. Dit is inderdaad een punt van zorg. De VNG behartigt de belangen van onze gemeente in de onderhandelingen met de Rijksoverheid. Als gemeente kunnen we hier niet direct invloed op uitoefenen. We voeren de wet uit met de middelen die we hiervoor krijgen.

5. Start van inburgering voor huisvesting

U adviseert dat wij de inburgering al starten als een inburgeraar aan onze gemeente is toegewezen maar nog niet is gehuisvest. In ons beleidskader staat dit ook genoemd als uitgangspunt. De gemeentelijke regierol maakt dit goed mogelijk, vooral als een statushouder komt vanuit een nabijgelegen AZC. De brede intake en leerbaarheidstoets kunnen dan al op het AZC plaatsvinden. Wat hierin haalbaar en wenselijk is, is bij iedere casus maatwerk.

6. Evaluatie consulent inburgering

U adviseert om na 6 en na 12 maanden de inzet van de Consulent inburgering te evalueren om te beoordelen of dit de meest effectieve aanpak is, en om te beoordelen of kennis en vaardigheden voldoende op peil zijn. Vanuit de Participatiewet hebben wij als gemeente al veel ervaring met de doelgroep statushouders. De doelgroep is dus bekend. Wel gaan we deze doelgroep begeleiden binnen een nieuw stelsel waarin we veel nieuwe verantwoordelijkheden hebben. 2022 zal dus in het teken staan van continu verder ontwikkelen van proces en werkwijze. Dit vraagt dus ook om een continue: reflectie, evaluatie en verbetering binnen het uitvoerende team. Als blijkt dat belangrijke kennis en vaardigheden onvoldoende aanwezig zijn zullen we hierop anticiperen. Zoals al genoemd, de doelgroep is voor ons bekend.

7. Handhaving

U adviseert om bij handhaving de nadruk te leggen op stimuleren en begeleiden in plaats van op controleren en straffen. Dit sluit aan op ons voorgestelde handhavingsbeleid binnen het beleidskader. Dit is gericht op: preventie, voorlichting en uitgaan van welwillendheid. Het opleggen van een boete is sluitstuk van dit handhavingsbeleid.

8. Aanwezigheid vertrouwenspersoon bij belangrijke gesprekken

U adviseert dat er bij belangrijke gesprekken tussen inburgeraar en gemeente altijd een vertrouwenspersoon aanwezig is. Iedere inburgerende asielmigrant ontvangt maatschappelijke begeleiding vanuit Vluchtelingenwerk. Het is onze wens en verwachting dat deze begeleider en vertrouwenspersoon aanwezig is bij belangrijke gesprekken.

9. Waarborging privacy in samenwerking met (vrijwilligers)organisaties

U adviseert om beleid te maken over: taken, verantwoordelijkheden en scholing van vrijwilligers van onze samenwerkingspartners en afspraken te maken over de omgang met persoonsgegevens van de inburgeraar.

Uitvoering van de Wet inburgering doen wij net als alle andere wetten en regelingen volgens de AVG. Onze systemen zijn hierop toegerust en betrokken professionals zijn getraind om conform de AVG te handelen. Wij gaan ervan uit dat partijen waarmee wij samenwerken hier ook correct mee omgaan. Uiteraard zullen wij reageren als er signalen zijn dat omgang met persoonsgegevens bij een van onze partners niet conform de AVG is.

10. Deelname aan het verenigingsleven

U geeft aan dat deelname aan het verenigingsleven onder de nieuwkomers laag blijkt te zijn. Dit komt volgens u doordat statushouders niet bekend zijn met de verenigingscultuur, geen affiniteit hebben met de doelstelling van de vereniging of door financiële redenen.

U vraagt ons om te onderzoeken waarom nieuwkomers zo weinig deelnemen aan het lokale verenigingsleven zodat wij hierop kunnen sturen. Wij zullen deelname aan het verenigingsleven tot aandachtspunt maken van de beoogde Consulent inburgering. Deze zal de deelname aan het verenigingsleven van statushouders verkennen en stimuleren. Gezien de kleine aantallen lijkt deze aanpak toereikend om een goed beeld te vormen.

11. Plan Inburgering en Participatie (PIP)

U noemt dat op basis van de brede intake en een leerbaarheidstoets de gemeente een PIP moet opstellen met elke inburgeraar. U geeft aan dat veel inburgeraars na vestiging nog geen goed beeld kunnen hebben van hun toekomst en situatie in Nederland en onze gemeente. U verwacht dat hierdoor geen valide PIP kan worden opgesteld. U wenst dat het PIP na overleg met de consulent kan worden geactualiseerd en gespecificeerd.

Wij gaan ervan uit dat de brede intake en de leerbaarheidstoets voldoende informatie geven om een PIP te kunnen opstellen. Uiteraard zal in de weerbarstige praktijk kunnen blijken dat een PIP aangepast moet worden. In de komende periode gaan we ons richten op een passende vorm en omvang van het PIP. Het kan bijvoorbeeld wenselijk zijn om korte termijndoelen of werkafspraken hier buiten te laten om het formele document niet te vaak te hoeven aanpassen. Hierin kijken we naar de goede voorbeelden die momenteel ontstaan bij andere gemeenten en adviezen vanuit Divosa en de VNG. Een PIP moet werkzaam zijn en richting geven.

12. Implementatie en uitvoeringsplan

Ten slotte geeft u bij uw specifieke adviezen aan dat u benieuwd bent naar hoe het beleidskader wordt uitgewerkt in een implementatieplan en een uitvoeringsplan. Hier wordt verder invulling aan gegeven als de gemeenteraad heeft ingestemd met het beleidskader. De regionale inkoop van leerroutes is afgerond en er worden samenwerkafspraken gemaakt met alle betrokken partners. Per ingang van 2022 zijn wij toegerust om statushouders binnen het nieuwe stelsel te begeleiden. Als de plannen zijn vastgesteld zullen deze met u worden gedeeld en indien gewenst kan hier een mondelinge toelichting op worden gegeven.

Ten slotte heeft u in een bijlage nog een aantal punten van zorg opgenomen. U geeft aan dat u hierover graag in gesprek gaat met een ambtenaar. Hiervoor kunt u contact opnemen met Jorrit Boxum, Beleidsmedewerker Werk en Inkomen, te bereiken op 06-51121921.